

Artigo original

Hegemonia – Revista Eletrônica de Relações Internacionais do Centro
Universitário Unieuro

ISSN: 1809-1261

UNIEURO, Brasília, número 12, 2013, pp. 140-152.

Recebido em: 13/6/2013

Revisado em: 26/6/2012

Aprovado em: 1/7/2013

EL SALVADOR: CUARTO ANIVERSARIO DEL GOBIERNO DEL CAMBIO, AVANCES Y DESAFIOS PARA LA TRANSFORMACION SOCIAL

Quintanilla Gómez, Nelson de Jesús¹

Resumen: El presente artículo tiene como propósito fundamental explicar los avances mas sobresalientes y los desafíos para la transformación social de El salvador del primer gobierno de izquierda que dirige el presidente Mauricio Funes y el vicepresidente Salvador Sánchez Ceren a cuatro años de gestión junto al Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) y un gabinete de gobierno representado por diversos sectores de la sociedad. Para la elaboración del mismo se siguió una metodología cualitativa y análisis crítico tratando de plantear los diversos enfoques y puntos de vista sobre el trabajo realizado y por quienes se presentan como oposición tanto partidaria como empresarial y luego se hace un contraste con la realidad concreta, se toma en cuenta diversos informes periodísticos y los informes oficiales del gobierno así como el análisis del partido oficial (FMLN) en la celebración del cuarto año de gestión y las opiniones de la ciudadanía en diversas encuestas que al respecto se han publicado. Se esboza un balance de los cuatro años de gestión en comparación con los

¹ Sociólogo e deputado na Assembléia Legislativa de El Salvador.

Artigo original

Hegemonia – Revista Eletrônica de Relações Internacionais do Centro
Universitário Unieuro

ISSN: 1809-1261

UNIEURO, Brasília, número 12, 2013, pp. 140-152.

veinte años que gobernó el partido ARENA y el papel que este está jugando como oposición sobre todo en lo que respecta a la gobernabilidad y a la búsqueda de soluciones a los principales problemas del país y finalmente se plantea la necesidad de continuar con los cambios para avanzar en la transformación social y lograr un sociedad más justa, democrática y con perspectiva de desarrollo.

Palabras Clave: Gobierno, Gestión, Partidos Políticos, Oposición, Transformación Social.

Abstract: The fundamental purpose of this article is to explain the most important advances and challenges to the social transformation of El Salvador since this is the first leftist government directed by President Mauricio Funes and the Vice President Salvador Sánchez Cerén. The administration has been done together with the Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) and a Government Cabinet represented by different kind of people from the society. In order to elaborate this report, the methodology taken was the qualitative and critical analysis methods to develop diverse approaches and lenses about the work done and for those who are in the opposite side either political parties or enterprises to make a contrast with the concrete reality. Also, it is taken into account the reports from journalists and official reports from the government as well as the party FMLN analysis of the celebration of the fourth years of administrations and opinions from people of the society in the results of the surveys published. It outlines a balance of the four years of administration comparing to twenty years governed by the ARENA party and the role It is doing as an opposition party related to the governability and the searching of solutions to the main problems of the country. Finally, it is focused the need of continuing making the changes to advance and to make the social transformation to get a fair, democratic and development of a perspective society.

Key words: Government, administration, political parties, opposition, social transformation.

Artigo original

Hegemonia – Revista Eletrônica de Relações Internacionais do Centro
Universitário Unieuro

ISSN: 1809-1261

UNIEURO, Brasília, número 12, 2013, pp. 140-152.

* * *

El primer aspecto a destacar en el marco del cuarto aniversario del gobierno del cambio en El Salvador, es la más reciente encuesta de CID-Gallup refleja que el presidente Mauricio Funes mantiene altos índices de opinión y respeto, con un 76% de imagen favorable entre los salvadoreños. La aprobación del mandatario se da a pocos días de cumplirse su cuarto año de gestión al frente del Ejecutivo lo cual nunca fue alcanzado por los presidentes anteriores de la derecha salvadoreña.

De acuerdo a la encuesta, "Su imagen tiende a gustar tanto a los seguidores de su partido como simpatizantes de oposición, respaldando la respuesta al decir que el Presidente Funes se ha dedicado a gobernar en beneficio de todos los salvadoreños y no en pro de grupos o simpatizantes de uno u otro partido" (Página., 2013).

En otra encuesta de la UCA del 28 de mayo del presente año, "los salvadoreños y salvadoreñas calificaron con una nota promedio de 6.87, sobre una escala de 0 a 10, el desempeño del gobierno de Mauricio Funes, según revela la más reciente encuesta del Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP)" (IUDOP, 2013), esto refleja que a pesar de las críticas del principal partido de oposición ARENA el presidente es bien evaluado por la ciudadanía.

Artigo original

Hegemonia – Revista Eletrônica de Relações Internacionais do Centro Universitário Unieuro

ISSN: 1809-1261

UNIEURO, Brasília, número 12, 2013, pp. 140-152.

Muchos salvadoreños y salvadoreñas dentro y fuera del país e incluso algunos adversarios políticos se preguntan ¿Qué ha hecho el presidente Funes o el Gobierno del cambio del FMLN en estos cuatro años de gestión?; para muchos ha hecho bastante, para otros habrá hecho poco y para los críticos nada; pero ¿cuál es la realidad?, veamos algunas acciones concretas, lo más relevante en los aspectos económicos, políticos y sociales de la sociedad.

Para muchos críticos el gobierno de Funes posee un “carácter burgués y pro imperialista, el gobierno actual es un gobierno de conciliación de clases, un gobierno de “frente popular preventivo” que aplica fielmente las políticas de los imperialismos en pugna (Asocio para el Crecimiento, Asocios Público-Privados, Proyecto de Ley de la Función Pública, reformas a la Ley de Zonas Francas, “tregua entre pandillas”, Acuerdo de Asociación). Este gobierno, pues, viene en gran medida a complementar lo que los gobiernos de ARENA, por su desgaste político, ya no podían llevar adelante, es decir, todas las políticas pro-imperialistas (principalmente el Asocio Para el Crecimiento y el acuerdo “Stand By” con el FMI y a partir de allí todos los recortes sociales)” (Arriola, 2013).

Sin embargo hay que tener claro que el FMLN ha sido crítico de estos proyectos y para la aprobación de esas medidas ha estado proponiendo reformas a los proyectos de ley que atentan con los recursos esenciales para la vida de los salvadoreños como el agua, educación superior, salud y energía eléctrica entre otros, esto por supuesto ha sido visto

Artigo original

Hegemonia – Revista Eletrônica de Relações Internacionais do Centro
Universitário Unieuro

ISSN: 1809-1261

UNIEURO, Brasília, número 12, 2013, pp. 140-152.

como oposición al gobierno, lo cual es una diferencia de fondo en cuanto a visión programática y la derecha ha estado al asecho de sacar ventaja política apoyando a Funes en el discurso porque en la práctica lo critican duramente.

Ahora bien habrá que revisar cual es el balance de las cuestiones positivas de este gobierno a cuatro años de su gestión en comparación a lo que hicieron los gobiernos de derecha pertenecientes al partido ARENA con su modelo neoliberal de privatizaciones, tratados de libre comercio, dolarización de la economía y de manos duras para resolver la delincuencia y el combate de las maras en el país.

Para los salvadoreños y salvadoreñas que opinan en las encuestas el principal logro o avance del cuarto año de gestión del presidente Funes sigue siendo en el área de educación con los paquetes escolares, el vaso de leche, los zapatos y los uniformes; en el aspecto social sobresale la entrega de dinero a las familias pobres, ciudad mujer y la implementación de los ECOS y en el aspecto económico lo relativo al apoyo a la agricultura con los paquetes agrícolas a los campesinos sin politización partidaria.

La población también señala en las encuestas algunas deudas pendientes tales como: la falta de combate a la delincuencia a pesar del impacto positivo de la tregua entre pandillas que ha bajado los homicidios y que la oposición no le da credibilidad, la situación económica particularmente el tema de la pobreza y el desempleo siguen generando dudas en su

Artigo original

Hegemonia – Revista Eletrônica de Relações Internacionais do Centro
Universitário Unieuro

ISSN: 1809-1261

UNIEURO, Brasília, número 12, 2013, pp. 140-152.

solución y se percibe como una deuda de la actual gestión gubernamental.

La derecha partidaria aglutinada en ARENA y la empresarial aglutinada en la ANEP y FUSADES hacen sus propias valoraciones en las que señalan fracasos y retrocesos, además manifiestan que hay bajos niveles de cumplimiento de las promesas y apuestas del Gobierno.

Para el caso, FUSADES, plantea que "las apuestas estratégicas delineadas por el gobierno presentan muy pocos avances" y a manera de ejemplo, destacan el aletargado proceso de concesión del puerto de La Unión, de la construcción de la presa hidroeléctrica El Chaparral, de la modernización y ampliación del Aeropuerto Internacional e incluso del Sistema Integrado de Transporte del Área Metropolitana de San Salvador (SITRAMSS), obviamente estos empresarios están en campaña a favor del partido ARENA, son su tanque de pensamiento, por tanto no es extraño que hagan tales aseveraciones y valoraciones.

Pero además de las críticas de FUSADES, reconoce la finalización de obras iniciadas por la administración anterior, como el proyecto Fomilenio financiado por EE. UU. En la zona norte del país, la finalización del bulevar Diego de Holguín, hoy llamado Monseñor Romero; y la renovación de la carretera de Los Chorros.

en el aspecto económico un logro importante y además novedoso "en su diseño, aunque puede ser problemática, la creación del Sistema Financiero para el Fomento al Desarrollo, que entró en vigor en mayo de

Artigo original

Hegemonia – Revista Eletrônica de Relações Internacionais do Centro Universitário Unieuro

ISSN: 1809-1261

UNIEURO, Brasília, número 12, 2013, pp. 140-152.

2012, a fines del tercer año de gestión del actual gobierno. Sus instrumentos principales, el Banco de Desarrollo (BANDESAL), el Fondo de Desarrollo Económico (FDE) y el Fondo Salvadoreño de Garantías (FSG) comenzaron a operar durante el cuarto año de gobierno con un patrimonio de \$ 283 millones, y supuestamente han otorgado ya unos 20,000 créditos productivos a pequeños y medianos empresarios de diversos sectores económicos" (Samayoa, 2013).

Para el FMLN los logros alcanzados por el actual gobierno en su cuarto año de gestión se pueden sintetizar en los siguientes aspectos: en educación (zapatos, uniformes y útiles escolares; alfabetización de adultos), en el área de salud (fin de cuotas en los hospitales y medicinas hasta el 60% más barata), en obras publicas (carreteras modernas como la de los chorros y el bulevar monseñor Romero; obras de protección en cárcavas y ríos), en economía (créditos agrarios, títulos de propiedad agraria), en lo social (ciudad mujer como proyecto estrella, pensión básica para adultos mayores) y en lo político (el voto desde el exterior y ley de protección al migrante) entre lo que más sobresale.

El día primero de junio en presidente Funes, ha dicho ante el pleno de la Asamblea legislativa en el marco de su rendición de cuentas en su cuarto año de gobierno que durante su gestión se ha dejado atrás el "modelo oligárquico" y de exclusión que predominó en el pasado. "Ante el paso de un modelo oligárquico, se ha abierto un proceso de cambio cultural en lo relativo en la conciencia del pueblo sobre sus derechos y el tipo de gobierno que desea" (Rodríguez, 2013).

Artigo original

Hegemonia – Revista Eletrônica de Relações Internacionais do Centro
Universitário Unieuro

ISSN: 1809-1261

UNIEURO, Brasília, número 12, 2013, pp. 140-152.

Funes dijo además que como parte del cambio social impulsado en su gestión, la masiva entrega de decenas de miles de títulos de propiedad a familias campesinas, algo que dijo "han debido esperar, señores de ARENA, hasta 20 años para que se les reconociera el derecho a la propiedad". Esto por supuesto a la bancada de ARENA no le parece ya que en la visión de ellos son cuatro años de retroceso, pero para la gente de más escasos recursos esto es un gran cambio.

Otro aspecto que destacó en su discurso a la asamblea el presidente Funes es lo relacionado con las mujeres, al respecto sostuvo que: "La mujer ha tenido un rol importante en la sociedad, ningún gobierno anterior había tomado en cuenta el verdadero problema de la mujer. La mujer ha sido sometida al machismo, ha sido violada, golpeada, discriminada pero eso ha empezado a cambiar". Para el caso ejemplificó que con la construcción de las cuatro cedes de Ciudad Mujer se ha logrado una atención de por lo menos 200 mil mujeres y 400 mil servicios prestados a las usuarias de este, que es uno de los proyectos insignias de la administración Funes y además afirmó que en los próximos meses finalizará la construcción de dos cedes más una en Morazán y la otra en San Miguel.

En cuanto al tema de seguridad pública a pesar de las fuertes críticas de la oposición y de buena parte de la ciudadanía en las encuestas, el presidente sostuvo que el programa de seguridad de su gobierno con el que El Salvador salió de la lista de los países más violentos del mundo, en la que ocupaba el segundo lugar, con 70 homicidios diarios. Ahora

Artigo original

Hegemonia – Revista Eletrônica de Relações Internacionais do Centro
Universitário Unieuro

ISSN: 1809-1261

UNIEURO, Brasília, número 12, 2013, pp. 140-152.

según el presidente hay una reducción del 52% de homicidios en todo el país.

En el mismo orden de la seguridad, Funes anunció que creará una fuerza especial llamada Grupo Especial Anti extorsiones (GEA), constituido sobre la base de la actual plataforma creada en la policía. Continuando con la dinámica de la cooperación entre la policía y la Fuerza Armada en tareas de anti delincuenciales, Funes detalló que el GEA contará inicialmente con mil efectivos, 500 policías y 500 efectivos militares.

Otra novedad del presidente Funes en su discurso de cuatro años de gestión es que “con el objetivo de mejorar el desempeño del Estado en la aplicación de las políticas sociales, y a la luz de la nueva legislación de Protección Social Universal, ha resuelto la creación del Ministerio de Desarrollo Humano y Social”. Este nuevo ministerio, dijo el mandatario, centralizará funciones de varias entidades hoy dispersas, disminuirá sensiblemente la burocracia y los costos de aplicación de los programas.

Un aspecto importante de destacar en el discurso de Funes es que cuando dijo: en El Salvador ahora “se reconoce en todo ser humano, cualquiera sea su condición social, un sujeto de derecho y ello obliga al Estado a garantizar el ejercicio de ese derecho” (Cárdenas, 2013).

En la parte educativa destaco que “Hemos beneficiado con nuestro exitoso programa de entrega de útiles, uniformes y zapatos de forma

Artigo original

Hegemonia – Revista Eletrônica de Relações Internacionais do Centro Universitário Unieuro

ISSN: 1809-1261

UNIEURO, Brasília, número 12, 2013, pp. 140-152.

gratuita a cerca de un millón 300 mil estudiantes a nivel nacional”, manifestó. Al tiempo que agregó que son un aproximado de 5 mil pequeños y medianos empresarios; los que han surgido a raíz del programa exitoso que lleva ya cuatro años, al igual que con el programa de Alimentación Escolar y Vaso de Leche, con el que se está beneficiando a un poco más de 2 mil 400 ganaderos de todo el país.

En la salud según el presidente Funes es de recordar lo siguiente: que el aparato sanitario del país estaba en franco estado de deterioro, fruto de que durante mucho tiempo fue abandonado y hasta se intentó avanzar en la privatización de la salud, lo que fue impedido por la oposición de diversas organizaciones populares.

En la transformación del sistema de salud el primer paso que se dio fue eliminar las llamadas “cuotas voluntarias”, que eran según Funes una suerte de impuesto que se cobraba a los pobres para su acceso a los servicios de la salud pública. En el 2010 se inicia la Reforma de Salud más trascendente de nuestra historia reciente, con el fin de garantizar a las grandes mayorías el derecho a la salud y el acceso universal a la misma.

A cuatro años de gestión y a tres de haber iniciado la reforma de salud hoy se cuenta con 517 Equipos Comunitarios de Salud (los llamados ECOS), de los que 36 cuentan con personal especializado. Médicos, enfermeras, promotores llegan ahora a los caseríos y cantones más alejados para dar atención médica, vacunar y realizar tareas de

Artigo original

Hegemonia – Revista Eletrônica de Relações Internacionais do Centro Universitário Unieuro

ISSN: 1809-1261

UNIEURO, Brasília, número 12, 2013, pp. 140-152.

prevención de la salud. En menos de dos años, 1.8 millones de salvadoreños y salvadoreñas fueron inscritos en la red pública de salud y cuentan con su ficha médica.

De acuerdo al discurso de Funes hoy, 164 municipios, incluidos los cien más pobres del país, tienen el 100% de cobertura en salud y el 95% de la población tiene acceso a vacunas, pero además hay que agregar que los hospitales públicos del país tienen una cobertura en medicamentos de un 80% promedio, cuando hace 4 años era apenas del 40%.Y ahora el acceso a las medicinas con precios más bajos, se ha extendido aún más con la vigencia de la Ley Nacional de Medicamentos aprobada por la Honorable Asamblea.

Como puede verse los avances de este gobierno del cambio que preside Mauricio Funes pero que sin el FMLN esto no hubiese sido posible y la voluntad del pueblo que es determinante hay un proceso de transformación social que profundiza en aspectos importantes antes citados pero que todavía es necesario profundizar para que las reformas implementadas contribuyan a superar la historia de exclusiones y marginación de las gestiones de gobiernos anteriores.

Los grandes desafíos para la transformación social de el Salvador están centrados en bajar los niveles de pobreza, de desempleo y de delincuencia que vive la sociedad salvadoreña, esto no es tarea de un solo gobierno ni de un solo partido político no de la empresa privada en particular, es un esfuerzo de la sociedad en general pero de manera

Artigo original

Hegemonia – Revista Eletrônica de Relações Internacionais do Centro
Universitário Unieuro

ISSN: 1809-1261

UNIEURO, Brasília, número 12, 2013, pp. 140-152.

coordinada con el estado y el gobierno e incluso con apoyo internacional.

Por su parte Óscar Ortiz, alcalde de Santa Tecla y candidato a la vicepresidencia del FMLN para las elecciones del 2014, dijo que el actual Gobierno ha mejorado las condiciones de vida de los sectores que, por 20 años, fueron olvidados por el partido ARENA. "Al llegar a la presidencia, nosotros atacaremos de frente a la pobreza, la desigualdad y la exclusión. El único partido que garantiza la continuidad de los cambios es el FMLN" (Segura, 2013.).

Finalmente hay que decir una vez más que este gobierno ha avanzado mucho, pero que falta mucho por hacer, no hay duda que en cuatro años se superan los 20 años de ARENA que profundizaron la pobreza, el desempleo, la delincuencia, la deuda externa, la corrupción, la exclusión y marginación de los pobres de los más pobres, que privatizaron las principales instituciones del estado, dolarizaron la economía y convirtieron el salvador en una sociedad de consumo.

BIBLIOGRAFÍA

Arriola, J. Q. (Jueves, 23 de Mayo de 2013). insumisos.com.
Recuperado el Jueves, 23 de Mayo de 2013, de insumisos.com:
<http://www.insumisos.com>

Artigo original

Hegemonia – Revista Eletrônica de Relações Internacionais do Centro Universitário Unieuro

ISSN: 1809-1261

UNIEURO, Brasília, número 12, 2013, pp. 140-152.

Cárdenas, L. y. (Viernes, 1 de Junio de 2013). El Salvador vive una profunda transformación de un modelo oligárquico a un Gobierno democrático. Diario Colatino.

IUDOP. (2013.). Los salvadoreños y salvadoreñas evalúan el cuarto año de gobierno de Mauricio Funes. Boletín de prensa, Año XXVII, No. 1 , 1-16.

Página., L. (Jueves, 16. de Mayo de 2013). 76% de los salvadoreños aprueba la imagen de Funes. La página.

Rodríguez, C. (Sabado, 1 de Junio de 2013). Presidente fortalecerá area social en lo que resta de su mandato. La Página.

Samayoa, S. (Lunes, 27 de Mayo de 2013). Cuarto año de gobierno. Lo bueno: obras concluidas y proyectos novedosos. Diario de Hoy.

Segura, B. (Sábado, 1. de Mayo. de 2013.). FMLN promete la continuidad de los cambios sociales para mejorar la calidad de vida de los salvadoreños. Diario Colatino.